



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/303/15.06.2020

RAPORT SUPLIMENTAR

asupra

proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene și alte modificări fiscal-bugetare

L322/2020

În conformitate cu prevederile art.109 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 09.06.2020, Plenul Senatului a hotărât trimiterea spre reexaminare a **proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene și alte modificări fiscal-bugetare**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene. Se reglementează plata unor drepturi salariale datorate atât personalului, cât și pensionarilor Ministerului Afacerilor Interne, ca urmare a efectelor Deciziei nr.51/2019 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru Dezlegarea unor Chestiuni de Drept și adoptarea unor măsuri privind acordarea concediului paternal plătit polițiștilor sau militarilor care nu au beneficiat de acest drept în perioada 1 ianuarie 2020 - 4 aprilie 2020.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță de urgență.

Consiliul Economic și Social a transmis un punct de vedere cu observații și propuneri.

Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au avizat **favorabil** proiectul de lege.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au avizat **favorabil** cu un **amendament** admis proiectul de lege.

În ședința din data de 15.06.2020, desfășurată prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile art.133¹ din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii Comisiei au reanalizat proiectul de lege, avizele primite și amendamentele propuse și au hotărât, cu 5 voturi „pentru”, un vot „împotriva” și o „abținere”, să adopte un **raport de admitere cu amendamente admise**. Amendamentele sunt cuprinse în anexa la prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul suplimentar de admitere cu amendamentele admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Secretar,

Senator Viorel Arcaș

Senator Romulus Bulacu

Anexă la Raportul nr. XXII/303/15.06.2020

AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene și alte modificări fiscal-bugetare
L322/2020

Nr. crt.	Textul proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene și alte modificări fiscal-bugetare	Amendamente	Observații
1.	<p>Art. I. — Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1116 din 29 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. După articolul 34 se introduce un nou articol, art. 34¹, cu următorul cuprins:</p>	<p><i>La pct. 1 al articolului 1, alineatul (1) al articolului 34¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</p> <p>Completarea propunerii de la art. 34¹ precum și a lit. a) - d) cu sintagma "<u>și personalului militar din structurile Ministerului Afacerilor Interne</u>" este necesară pentru a da o claritate, precizie, rigoare normei instituite prin propunerea de la lit. a), teza a II a.</p>

<p>Art.34¹.- (1) Prin excepție de la prevederile art.34 alin.(1) și prin derogare de la prevederile art.45 din Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr.5/2020, cu modificările ulterioare, se recalculează cuantumurile/valorile salariilor de funcție aflate în plată pentru polițiști din structurile Ministerului Afacerilor Interne, prin raportare la care se acordă majorările salariale din diferența până la nivelul salariilor de funcție prevăzute de lege pentru anul 2022, având în vedere, după caz, următoarele:</p> <p>a) valoarea corespunzătoare sporului de fidelitate prevăzut de legislația în vigoare până la data de 31 decembrie 2009, prin raportare la nivelul aferent perioadelor de activitate ale polițiștilor desfășurate și după această dată în instituțiile din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională, în calitate de militar, polițist, funcționar public și personal contractual, după caz. Aceasta se include în valoarea salariilor de funcție ale polițiștilor;</p> <p>b) valoarea corespunzătoare sporului pentru absolvirea instituțiilor de învățământ superior, cu diplomă de licență, prevăzut de legislația în vigoare până la data de 31</p>	<p>Art. 34¹.- (1) Prin excepție de la prevederile art.34 alin.(1) și prin derogare de la prevederile art.45 din Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr.5/2020, cu modificările ulterioare, se recalculează cuantumurile/valorile salariilor de funcție, respectiv ale soldelor de funcție aflate în plată pentru polițiști și personalul militar din structurile Ministerului Afacerilor Interne, prin raportare la care se acordă majorările salariale din diferența până la nivelul salariilor de funcție prevăzute de lege pentru anul 2022, având în vedere, după caz, următoarele:</p> <p>a) valoarea corespunzătoare sporului de fidelitate prevăzut de legislația în vigoare până la data de 31 decembrie 2009, prin raportare la nivelul aferent perioadelor de activitate ale polițiștilor și personalului militar din structurile Ministerului Afacerilor Interne desfășurate și după această dată în instituțiile din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională, în calitate de militar, polițist, funcționar public și personal contractual, după caz. Aceasta se include în valoarea salariilor de funcție, respectiv a soldelor de funcție ale polițiștilor și personalului militar din structurile Ministerului Afacerilor Interne;</p> <p>b) valoarea corespunzătoare sporului pentru absolvirea instituțiilor de învățământ superior, cu diplomă de licență, prevăzut de legislația în vigoare până la data de 31</p>	<p>Totodată, în privința câștigului salarial, potrivit art. 3 alin. (2) din Anexa VI din Legea nr. 153/2017, este necesară <u>utilizarea terminologiei specifice pentru cadrele militare respectiv solda de funcție</u>.</p> <p>Deși dezlegarea a vizat referirea la "salariul funcției de bază" al polițiștilor" apreciez că <u>Decizia nr. 51/2019 a Î.C.C.J.</u>(care a stat la baza emiterii OUG nr. 75/2020) <u>prin analogie, are aplicabilitate și pentru personalul militar, (situație de fapt care rezultă din paragrafele 72, 87, 96 alin. (2), 102, 104, 105 ale Deciziei nr. 51/2019 a ICCJ) , deoarece singura diferență constă în terminologia/noțiunea distinctă între cele două categorii de personal în privința câștigului salarial, Prin urmare și OUG nr. 75/2020 trebuie aplicata militarilor.</u></p> <p><u>Î.C.C.J. prin Decizia nr. 51/2019 a reținut că personalului militar, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special le este aplicabil nivelul maxim de salarizare prevăzut de art. 1 alin. (5¹) din O.U.G. nr. 83/2014 și de art.</u></p>
--	--	--

	<p>decembrie 2009. Aceasta se include doar în valoarea salariilor de funcție ale agenților de poliție care își desfășoară activitatea în domeniul corespunzător studiilor absolvite, în mod asemănător cu situațiile în care agenții de poliție beneficiază de această valoare;</p> <p>c) valoarea sporului pentru condiții de pericol deosebit prevăzut de legislația în vigoare până la data de 31 decembrie 2009, la nivelul maxim aflat în plată pentru activitatea desfășurată în aceleași condiții, în mod asemănător cu situațiile în care polițiștii încadrați pe funcții similare beneficiază de această valoare;</p> <p>d) valoarea sporului pentru complexitatea muncii prevăzut de legislația în vigoare până la data de 31 decembrie 2010, la nivelul maxim aflat în plată pentru activitatea desfășurată în aceleași condiții, în mod asemănător cu situațiile în care polițiștii încadrați pe funcții similare beneficiază de această valoare.</p>	<p>decembrie 2009. Aceasta se include în valoarea salariilor de funcție, respectiv a soldelor de funcție ale polițiștilor și personalului militar din structurile Ministerului Afacerilor Interne;</p> <p>c) valoarea sporului pentru condiții de pericol deosebit prevăzut de legislația în vigoare până la data de 31 decembrie 2009, la nivelul maxim aflat în plată pentru activitatea desfășurată în aceleași condiții, în mod asemănător cu situațiile în care polițiștii și personalul militar din structurile Ministerului Afacerilor Interne, încadrați pe funcții similare beneficiază de această valoare;</p> <p>d) valoarea sporului pentru complexitatea muncii prevăzut de legislația în vigoare până la data de 31 decembrie 2010, la nivelul maxim aflat în plată pentru activitatea desfășurată în aceleași condiții, în mod asemănător cu situațiile în care polițiștii și personalul militar din structurile Ministerului Afacerilor Interne, încadrați pe funcții similare beneficiază de această valoare.</p> <p><i>Autor: Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități Salan Viorel - Senator PSD</i></p>	<p>3¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2015, având ca argumente considerentele Deciziei nr. 23/2016 și ale Deciziei Curții Constituționale nr. 794/2016, iar o interpretare contrară ar goli de conținut scopul și substanța normei.</p>
2.		<p><i>Alineatul (3) al articolului 34¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de Comisia</p>

	<p>(3) Prin excepție de la prevederile art.34 alin.(2), după recalcularea cuantumurilor/valorilor salariilor de funcție aflate în plată pentru polițiști în condițiile alin. (1) și (2), se recalculează și cuantumurile sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii în vigoare, din salariul brut lunar, inclusiv pentru perioada de 3 ani, calculată până la 30 ianuarie 2020, ținând cont în mod corespunzător de evoluția legislativă a măsurilor fiscal bugetare adoptate cu privire la aceste drepturi.</p>	<p>(3) Prin excepție de la prevederile art.34 alin.(2), după recalcularea cuantumurilor/valorilor salariilor de funcție, respectiv recalcularea cuantumurilor/valorilor soldelor de funcție aflate în plată pentru polițiști și personalul militar din structurile Ministerului Afacerilor Interne în condițiile alin. (1) și (2), se recalculează și cuantumurile sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii în vigoare, din salariul brut lunar, inclusiv pentru perioada de 3 ani, calculată până la 31 ianuarie 2020, ținând cont în mod corespunzător de evoluția legislativă a măsurilor fiscal bugetare adoptate cu privire la aceste drepturi.</p> <p><i>Autor: Salan Viorel - Senator PSD</i></p>	<p>pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</p> <p>Propunerile formulate și pentru personalul militar din structurile M.A.I. din prezentul proiect nu ar avea aplicabilitate/finalitate similară cu cele ale polițiștilor dacă nu se modifică și alineatul (3) al articolului 34¹</p> <p>Potrivit art. 3 alin. (2) din Anexa VI din Legea nr. 153/2017, este necesară <u>utilizarea terminologiei specifice pentru cadrele militare respectiv solda de funcție</u>.</p>
3.	<p>(4) Cuanțumurile/Valorile brute ale salariilor de funcție recalculat în condițiile alin. (1) și (2), prin preluarea, după caz, a valorilor sporului de fidelitate, sporului pentru absolvirea instituțiilor de învățământ superior, cu diplomă de licență, sporului pentru condiții de pericol deosebit și sporului pentru complexitatea muncii prevăzute de legislația în vigoare până la data de 31 decembrie 2009/31 decembrie 2010, dar și a altor valori pentru unele elemente abrogate la data de 1 ianuarie 2010/1</p>	<p><i>Alineatul (4) al articolului 34¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>(4) Cuanțumurile/valorile brute ale salariilor de funcție, respectiv ale soldelor de funcție, recalculat în condițiile alin. (1) și (2), prin preluarea, după caz, a valorilor sporului de fidelitate, sporului pentru absolvirea instituțiilor de învățământ superior, cu diplomă de licență, sporului pentru condiții de pericol deosebit și sporului pentru complexitatea muncii prevăzute de legislația în vigoare până la data de 31 decembrie 2009/31 decembrie 2010, dar și a altor valori pentru unele elemente</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</p> <p>Potrivit art. 3 alin. (2) din Anexa VI din Legea nr. 153/2017, este necesară <u>utilizarea terminologiei specifice pentru cadrele militare respectiv solda de funcție</u>.</p>

	ianuarie 2011, în conformitate cu legislația-cadru de salarizare unitară, la care se adaugă și majorările salariale corespunzătoare din diferența până la nivelul salariilor de funcție prevăzute de lege pentru anul 2022, reprezintă cuantumurile/valorile brute aflate în plată care fac obiectul comparației reglementate la art. 7 lit. b) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pe întreaga perioadă de aplicare etapizată a legii-cadru	abrogate la data de 1 ianuarie 2010/1 ianuarie 2011, în conformitate cu legislația-cadru de salarizare unitară, la care se adaugă și majorările salariale corespunzătoare din diferența până la nivelul salariilor de funcție, respectiv a soldelor de funcție prevăzute de lege pentru anul 2022, reprezintă cuantumurile/valorile brute aflate în plată care fac obiectul comparației reglementate la art. 7 lit. b) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pe întreaga perioadă de aplicare etapizată a legii-cadru. <i>Autor: Salan Viorel - Senator PSD</i>	
4.	(5) În situația personalului ale cărui raporturi de serviciu au încetat, recalcularea cuantumurilor/valorilor salariilor de funcție și, după caz, a cuantumurilor sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii în vigoare, din salariul brut lunar se realizează până la data încetării raporturilor de serviciu, în cadrul perioadei prevăzute la alin. (2).	<i>Alineatul (5) al articolului 34¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</i> (5) În situația personalului ale cărui raporturi de serviciu au încetat, recalcularea cuantumurilor/valorilor salariilor de funcție respectiv a soldelor de funcție și, după caz, a cuantumurilor sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii în vigoare, din salariul brut lunar respectiv solda brută lunară se realizează până la data încetării raporturilor de serviciu, în cadrul perioadei prevăzute la alin. (2). <i>Autor: Salan Viorel - Senator PSD</i>	Amendament admis cu majoritate de voturi de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital Potrivit art. 3 alin. (2) din Anexa VI din Legea nr. 153/2017, este necesară <u>utilizarea terminologiei specifice pentru cadrele militare respectiv solda de funcție</u> .
5.	Art. I. — Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor	<i>La articolul I, după punctul 1 se introduce un punct nou, pct. 1¹, cu următorul cuprins:</i>	Amendament admis cu majoritate de voturi de Comisia pentru buget, finanțe, activitate

	<p>măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1116 din 29 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: </p>	<p>„1¹. După articolul 34¹, se introduce un nou articol, art. 34², cu următorul cuprins:</p> <p>(1) Prin excepție de la prevederile art. 34 alin. (1) și prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4¹) din Legea - cadru nr. 153/2017, cu modificările ulterioare, începând cu data de 1 iulie 2017 se recalculează cuantumul majorărilor/creșterilor salariale convenite personalului didactic din învățământ în conformitate cu dispozițiile art. 15 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și cu cele ale art. 4, art. 5 alin. (1), art. 7 și art. 8 ale Anexei nr. I, Litera B)- Reglementări specifice personalului didactic din învățământ a Capitolului I al legii, prin raportare la salariul de bază în plată și nu prin raportare la salariul de bază aferent lunii decembrie 2016, ținându-se cont de evoluția legislativă a măsurilor fiscal-bugetare adoptată cu privire la stabilirea salariilor de bază ale personalului plătit din fonduri publice.</p> <p>(2) Plata sumelor rezultate ca urmare a recalculărilor salariale prevăzute la alin. (1), începând cu data de 01 iulie 2017 se actualizează cu indicii prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică și cu dobânda legală penalizatoare calculată</p>	<p>bancară și piață de capital</p>
--	---	--	---

		<p>de la data de 01 iulie 2017 și se va realiza eșalonat, astfel:</p> <p>a) în primul an se plătește 5% din valoarea sumei rezultate;</p> <p>b) în al doilea an se plătește 10% din valoarea sumei rezultate;</p> <p>c) în al treilea an se plătește 25% din valoarea sumei rezultate;</p> <p>d) în al patrulea an se plătește 25% din valoarea sumei rezultate;</p> <p>e) în al cincilea an se plătește 35% din valoarea sumei rezultate.</p> <p>(3) De la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin derogare de la dispozițiile art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, majorările/creșterile salariale cuvenite personalului didactic din învățământ în conformitate cu dispozițiile art. 15 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și cu cele ale art. 4, art. 5 alin. (1), art. 7 și art. 8 ale Anexei nr. I, Litera B)-Reglementări specifice personalului didactic din învățământ a Capitolului I al legii, se determină prin raportare la salariul de bază în plată al beneficiarului, stabilit conform legii.</p> <p><i>Autor: Liviu-Marian Pop – senator PSD</i></p>	
--	--	--	--

6.		<p>După articolul IV, se introduce un nou articol, art. V, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. V. - Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 11, după litera ș) se introduce o nouă literă, lit. t), cu următorul cuprins:</p> <p>t) construcțiile și dotările provizorii admise a se amplasa pe plaja cu destinație turistică, inițiate de deținătorii contractelor de închiriere a unor suprafețe/subzone de plajă;</p> <p>2. După articolul 37, se introduce un articol nou, art. 37¹, având următorul cuprins:</p> <p>Art. 37¹ - (1) Construcțiile și amenajările provizorii edificate sau amplasate fără autorizație de construcție pe plaje cu destinație turistică și în care s-a desfășurat activitate specifică de divertisment, agrement, sportivă sau bar/restaurant înainte de 1 ianuarie 2020, sunt atestate ca fiind proprietatea operatorilor economici titulari ai contractelor de închiriere plajă, la</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</p>
----	--	---	--

		<p>solicitarea acestora, prin emiterea unor adeverințe de atestare a construcțiilor și amenajărilor cu caracter provizoriu, cu respectarea următoarelor condiții:</p> <p>a) solicitantul să fie titularul contractului de închiriere plajă încheiat cu autoritatea competentă;</p> <p>b) solicitantul să fi desfășurat activități de divertisment, agrement, sportive sau bar/restaurant în spațiile care fac obiectul contractului de închiriere plajă, anterior datei de 1 ianuarie 2020;</p> <p>c) solicitantul să depună un plan de situație cu amenajările sau construcțiile vizate de solicitare.</p> <p>(2) Adeverința pentru atestarea dreptului de proprietate, valabilă strict pe durata valabilității contractului de închiriere plajă, se emite de către arhitectul șef sau, unde nu este instituită funcția de arhitect șef, de către persoana cu responsabilitate în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului din aparatul propriu al autorității administrației publice locale pe raza căreia este situată construcția provizorie.</p> <p><i>Autor:</i> <i>Eugen-Orlando Teodorovici – senator PSD</i></p>	
--	--	---	--